

# 2022年,全市人口总数达967.9万人,新增3.4万人 温州何时迈向“千万大市”?

本报记者 林迎颖

人口流动趋势是区域经济的“晴雨表”。近日,2022年浙江省人口主要数据出炉,温州全市2022年末常住人口967.9万人,居全省第二,新增3.4万人,向人口“千万大市”更进一步。

数据显示,去年温州人口的出生率、死亡率均为约6‰,基本无自然增长人口,3.4万人的增加,都属于净流入人口。在省内大多城市人口增长量都偏低的背景下,温州去年的人口增量排在了全省第四位,占全省增量的9.2%,比2021年增加了0.5个百分点。

在低生育率的大背景下,“人口抢夺大战”已经打响,那么温州如何吸引到更优质的人才,在角逐千万级人口大市中拔得头筹?

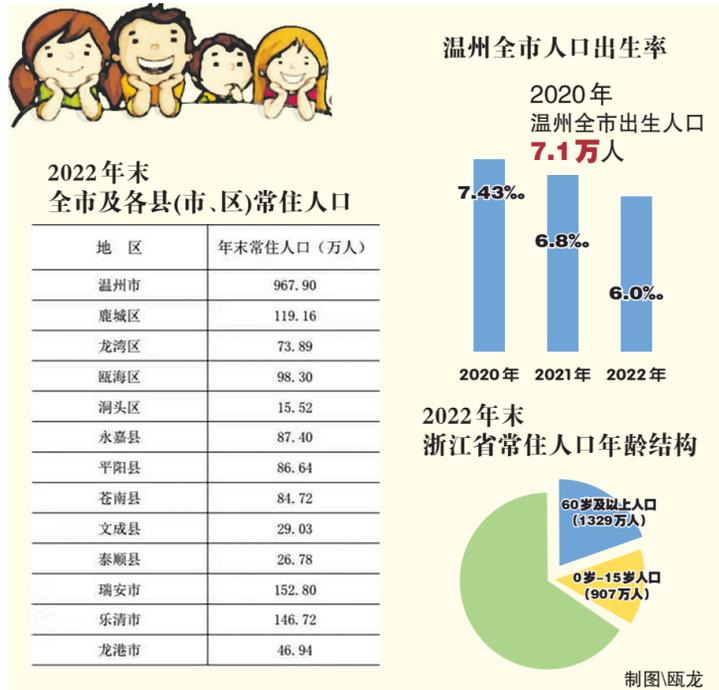
## 人口自然增长率首次归零

长期以来,温州生育率一直较高,是传统意义上的人口大市。值得关注的是,2022年温州人口出生率已与死亡率持平,均为6‰。这意味着自然增长率归零,也是数十年来温州出生率、死亡率首次持平。这并非温州独有的情况,全省的人口自然增长率也较2021年下降至0.04‰,其中出生率较2021年下降0.62个百分点。

出生率下降是不争的事实。根据第七次全国人口普查结果显示,2020年温州全市出生人口7.1万人,出生率7.43‰,较2010年下降6.28个百分点,2021年和2022年全市出生率继续回落,分别为6.8‰和6.0‰。

从全省的年龄结构看,2022年末浙江省的常住人口中,60岁及以上人口为1329万人,占总人口的20.2%,较上年上升1.1个百分点,而同期65岁以上人口的规模为981万人,已远超0岁-15岁人口(907万人)的数量。

在全国人口负增长的背景下,温州会受到影响吗?对于这个问题,浙江大学人口大数据与政策仿真(工作坊)研究基地主任、世界温州人智库专家米红表示,要关注人口负增长,但并不需要过于担忧。从长远看,人口负增长确实避免不了,但是



## 2022年末全市及各县(市、区)常住人口

地区	年末常住人口(万人)
温州市	967.90
鹿城区	119.16
龙湾区	73.89
瓯海区	98.30
洞头区	15.52
永嘉县	87.40
平阳县	86.64
苍南县	84.72
文成县	29.03
泰顺县	26.78
瑞安市	152.80
乐清市	146.72
龙港市	46.94

2022年浙江各地自然增长率低下,很大程度上和疫情有关。这个问题在政策的调整下,短期就会有所改变。在他看来,从长期看,要留住人,首先还要从产业结构入手,吸引鼓励全国乃至全球温州商回乡创业,从而带动产业升级,从劳动密集向技术密集转型,以先进制造业和现代服务业容纳高学历、高素质人才,并探索“银发经济”相关业态,顺应未来的人口趋势。

## 一年“抢到”3.4万人实属不易

人随产业走,作为中国民营经济的发祥地之一,温州凭借服务业与制造业优势,吸引天下英才纷至沓来。去年3.4万人的净增长,这可是不小的“战绩”。值得关注的是,在全国人口进入负增长的时代,温州

在面临长三角高等级城市虹吸的背景下,连续两年扭转了人口净流出的局面,非常难得。据悉,2011年-2019年,温州人口虽然微增,但除去自然增长外,均为净流出。

为了留住人才,温州市政府常务会议审议通过了《温州市人口发展中长期规划》,对一步之遥的“千万人口城市”目标提出了具体的时间表。

该规划提出,到2025年,全市常住人口力争达到1000万人,总和生育率回升至1.35,人均预期寿命达82岁,高技能人才总量达到40万人,引入高校毕业生60万人,劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年,城镇化率达到75%等。到2030年,“千万级常住人口城市”地位更加巩固,中心城区首位度显著提升。到2035年,“千万级常住人口城市”优势更加凸显。

我市在规划中将“健全人口管理体系”列为主要任务之一。具体包括优化“零门槛”落户政策、完善流动人口管理服务、做好境外归国人口管理服务。同时,从人才引进、生育支持政策、健全人口管理服务、优化“零门槛”落户政策等方面提供了指导。

从我市相关部门近期的动作来看,人口相关政策正在一步步落到实处。如市卫健委日前就发放一次性生育补贴公开征求意见,计划向一孩、二孩、三孩家庭分别补贴1000元、2000元和3000元。

## 优化人口结构势在必行

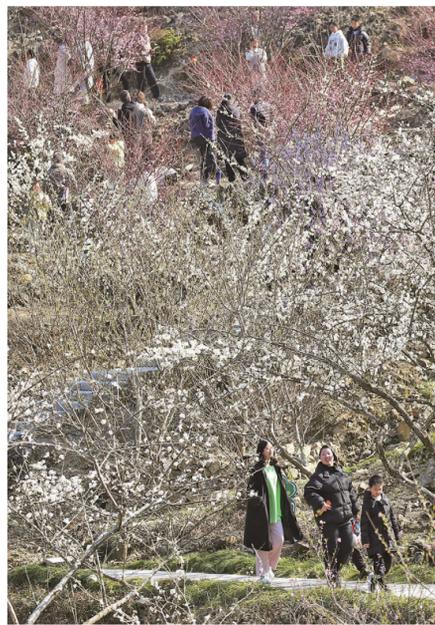
人口的去留,是区域经济活跃与否的直接体现。而当今中国城市化已经进入一个全新的阶段,其标志就是服务业在整个城市经济中所占的比重超过制造业。而服务业的重要特点,就是其发展更依赖于面对面的互动,高度依赖于人口密度。

温州大学商学院教授、经济学博士夏怡然表示,在产业转型升级过程中,要优化服务业内部结构,一方面是服务业在整个经济中所占比重的提高,还要提高服务业在中心城区的集聚程度;另一方面是产业内部的结构优化,包括制造业的生产技术更新和服务业的结构优化。

此外,温州人口还存在一个特殊的情况,即人口在空间上分布较平均,市辖区人口的首位度不高。这与上世纪八九十年代以来,温州制造业快速发展,各类产业遍布温州各县(市、区)有关。作为市辖区的鹿城区、瓯海区和龙湾区,常住人口约300万人,在全市总人口中占比1/3左右,在过去十年间,市辖区常住人口的数量和占比并没有明显提升。

夏怡然建议,规模经济和集聚效应的发挥依赖于一定规模和一定密度下的人口密度,一个城市的人口规模固然重要,但人口空间结构更为重要。在面临上海、杭州等经济中心的强大虹吸效应的外在压力下,保持人口稳步增长,重点优化人口空间结构和技能结构,更好地发挥集聚带来的规模经济和人力资本外部性带来的高效率,在集聚中谋求经济增长,在集聚中实现共同富裕,这将是温州未来人口发展的重要方向。

## 清江李花美食邀你品



卿仑 摄

本报讯(记者 黄文毅) 赏美景,尝鲜果,品海味……乐清市清江镇第六届“李花文化旅游节”暨幸福邻里节将于3月1日至3月12日举办,为大家呈现一场清江特色的文化旅游盛宴。

近年来,清江镇立足乐清中部“金腰带”的地理资源与交通区位优势,相继打响清江三鲜面、牡蛎之乡、清江号子等“国字号”品牌,江沿李花、北塘花果、海洋水产等“省字号”招牌及九龙山康养、海洋摄影等“潜力股”元素,串点成线,以农旅融合促进全域旅游。

江沿李花种植自明代开始,已有数百年的历史,每年3月,1200多亩的李花竞相绽放,花开如雪,层林尽染,美景让人眼花缭乱。本届李花节以“筑梦花海·幸福清江”为主题,计划开展两大板块、九大主题活动,涵盖吃、喝、玩、乐大小特色文旅活动12个。

在“李花节”版块,策划了李花诗会、现场开展朗诵、古琴、汉服、香道等多种表演形式,让游客在感受春意的时候,体会如诗如画的意境。在“邻里节”版块,策划了邻里比赛、乡村博物馆参观和快闪以及邻里志愿服务等活动,捣麻糍比赛、象棋比赛、拔河比赛等活动也将为群众搭建互相沟通交流的平台,浓厚邻里氛围。增设幸福邻里集市,其中,“邻里味”环节,将邀请筛选出的全镇优质农户展销清江三鲜面、牡蛎、石斛冻、花椰菜、草莓、柑橘等特色农副产品。“邻里乐”环节,将招募江沿村及周边村民开展手工艺品、文创产品销售,布点“围炉煮茶”“旧物置换”游戏互动等内容,着力提升文旅节的参与度和吸引力。

## 苍南启动168黄金海岸线环境整治 打响东海岸“一号公路”品牌

本报讯(记者 林思恩) 浙南看一看,“海”是苍南美!为尽展山海魅力,苍南日前全面打响168黄金海岸线环境整治提升攻坚战,将着力营造“干净、整洁、安全”的公路公共环境和“洁化、净化、序化”的村社人居环境,全面提升168黄金海岸线整体面貌,全力打响中国东海岸“一号公路”品牌。

攻坚方案指出,168黄金海岸线环境整治范围包括168黄金海岸线两侧可视范围及沿线村社。其中,沿线有28个村社因整治任务较重,由县领导挂钩包干;其余村社将按照整治标准由乡镇自主开展整治工作。即日起至4月15日,集中攻坚阶段期间,苍南将重点围绕村社“十大乱象”,大力实施路域环境、村社乱象、田园环境、青山白化四大整治工作,并同步加大旅游配套设施建设,深入挖掘文化内涵,统一规划、融入特色,倾力打造滨海旅游精品线。

为有序推进攻坚行动,苍南成立168黄金海岸线环境整治领导小组,实施“领导包干、责任捆绑”“开辟专栏,营造氛围”“现场观摩、营造氛围”三大工作机制,将通过挂钩领办、曝光落后、宣传典型等举措,确保整治工作取得实效。

据悉,苍南168黄金海岸线(苍南168生态海岸带)是全省生态海岸带四个先行段之一的重要组成部分,是省内最具山海资源特色的生态海岸带。该海岸线北起炎亭镇崇家畚村,南至浙闽省界沿浦镇,全长约168公里,腹地深度约19公里,建设范围面积约600平方公里,占苍南县域总面积的55%,串联起一个个金色沙滩、岛礁怪石、渔村古寨以及滩涂古迹,山海盛景美不胜收。

## 第五届全国仪器仪表制造职业技能竞赛举行

本报讯(永嘉融媒记者 郑璐璐 赵凯帆) 前天,2022年全国行业职业技能竞赛——第五届全国仪器仪表制造职业技能竞赛,仪器仪表制造工赛项决赛,在温州职业技术学院永嘉学院开幕。大赛吸引了全国33家单位、58支代表队、116名选手参加。

本次竞赛分为理论考试及实操竞赛,设置职工组和学生组,均为双人赛,竞赛时间为2月26日至3月1日。

据了解,该赛项面向具有测控技术高度集成的智能制造设备——订单式柔性化工生产系统,围绕柔性流程工艺设计与选型、对象平台的搭建、工业智能检测系统组态、工业信息网络的搭建、智能测控系统的编程运行与调试、生产过程的可视化与远程运维等任务,对相关专业的基础教学进行进一步的补充和提升。

此次比赛,永嘉学院共有四支参赛队伍。温州职业技术学院永嘉学院副院长董金新表示,承办仪器仪表制造工赛项,有助于以赛促训、以赛促学,以赛促产,带动提升阀门产业智能化、信息化水平的融合提升。有助于激励广大院校师生和企业职工走技能成才、技能报国之路,加快培养多技能、多用途、多就业面的复合型高层次人才。

# 温州朔门古港遗址 入选2022年度全国十大考古新发现终评

本报讯(记者 程潇潇) 昨天上午,2022年度全国十大考古新发现初评结果揭晓,共22个项目入围终评,浙江温州朔门古港遗址入选。

温州朔门古港遗址位于浙江省温州市鹿城区望江东路东部,温州古城北大门——朔门之外,南依古城,北邻瓯江,东靠海坛山,隔江与江心屿双塔遥相呼应。

2021年10月,该遗址在配合望江路下穿工程项目基本建设考古工作中被发现,经浙江省文物考古研究所与温州市文物考古研究所联合组队发掘,已揭露了古城水、陆城门相关建筑遗迹、8座码头、2艘沉船、1条木质栈道、多组栏式建筑等重要遗迹,以及数以10吨计的各

类瓷器残件。主要遗存年代集中在宋元时期。

专家认为,浙江温州朔门古港遗址的发现具有重要的价值和意义。

其一,此次发掘的宋代码头、沉船、海量瓷片堆积,成为古港的核心元素,成功再现了宋元时期温州古港的一片繁华景象。而古城朔门瓮城、奉恩水门相关建筑遗迹为温州古城地标性建筑,充分展示了温州古城的风貌特色。港、城相互依托、相得益彰是朔门古港遗址的显著特征,也使本次发掘兼具城市考古和港口考古的双重意义。

其二,温州自古以来就是海上丝绸之路的重要节点。尤其北宋晚期至元代,随

着龙泉窑的崛起,温州凭借江海中转的节点位置而成为龙泉瓷外销的主要集散地。本次发掘揭露的密集分布的码头遗迹以及海量的瓷片堆积,正好印证了温州港的海丝节点及在龙泉瓷贸易中的枢纽港地位。

其三,该遗址是海上丝绸之路港口城市的经典样本和海丝申遗的支撑性遗产。港口是海上丝绸之路的核心组成之一。朔门古港集齐各大大要素,遗迹全、规模大、体系完整、内涵丰富,是集城市、港口、航道航标三位一体的完整体系,堪称人类海洋文明史上具有突出价值的港口类遗产。对于当前“海丝”申遗工程而言,朔门古港遗址填补了业界期盼已久的关键缺环。

其四,温州古港依托瓯江流域及近海丰富资源,形成了支撑港口贸易的经济生态系统,由此而成为古典航海时代的著名海港。该遗址承载着独特的海洋文化信息,进一步丰富了中国古代海洋文明内涵,也是近年来中国海洋考古的重大收获。

据悉,全国十大考古新发现,由国家文物局委托中国文物报社和中国考古学会在全国范围内评选本年度的重大考古发现,开始于1990年,其评选标准要求符合国家文物局的报批手续,并保证发掘质量,发掘内容要具有历史、艺术、科学价值且为中国考古学科提供新的内容信息及新的认识。

# 复兴千年古城 展现特色风貌

## 我市今年将实施一系列城市更新项目

本报记者 黄荣杰

记者从昨天召开的全市住建工作会议上获悉,今年,我市计划以复兴千年古城为方向,重点推进街道全域创建、历史文化街区、现代化美丽城镇、山区县城等特色项目。其中,除开工建设两批51个城乡风貌区、培育市级样板16个、创成省级样板8个外,还将加快打造瓯江口全域风貌区,全面展现瓯越核心文化元素和特色风貌。

同时,今年我市将持续推进建筑全产业链高质量发展,大力推进“全域协同发展、城市品质提升、‘温暖安居’保障、除险保安攻坚”四大行动,保持房地产市场平稳健康发展,不断提升“千年商港、幸福温州”的城市宜居成色。

### 提速建设府东路过江通道 新增公共停车位5000个

作为连接全域发展的重要纽带,畅通城市快速路交通网对于推进全域协同发展具有重要意义。今年,我市将提速建设府东路过江通道、七都二桥、瓯越大道二期等项目,加快实施沿江快速路和至乐清、瑞安快速路,谋划瓯越大道向平阳、龙港、苍南延伸。同时,建成瓯海大道西延三期、环山北路拓宽等一批东西向骨干道路,打通锦源路、永宁东路等15条断头路,新增公共停车位5000个。

在促进城乡融合发展方面,今年,我市将推进浙派民居建设,深化农村生活污水治理“强基增效双提标”行动。计划建成现代化美丽城镇10个、浙派民居样板村10个,实施美丽宜居示范村创建21个,农污治理行政村覆盖率达到88%以上,鼓励永嘉、泰顺等开展传统村落集中连片保护。

此外,为进一步扮靓城市颜值,今年我市计划全面实施“一核十片”建设三年行动,加快江心屿西园改造提升、大罗山保护开发和东屿电厂有机更新,打造温州文化展示中心、温州国际博览中心、温州金融保险产业项目等一批新地标。

### 新开工老旧小区项目45个 加装电梯180台以上

据介绍,去年我市全力打造城乡一体发展新格局,深入实施大都市区一体化战略,“精建精美”项目开工286个、建成312个,完成投资966.5亿元,实现都市能级持续提升的同时,也推动城市品质不断提升。

今年,为进一步提升城市品质,在着力推进街道全域创建、历史文化街区、现代化美丽城镇、山区县城等特色项目的同时,我市还将加快推进未来社区全域落地,全年计划开工未来社区35个,创成省级未来社区8个。精准实施城镇社区公共服务设施补短板三年行动,优先增补托育机构、居家养老照料中心等设施。

此外,为加快城市更新步伐,补齐市政基础设施短板,今年,我市将积极申报争取省级城市更新试点,力争全市全年城市更新投资增速不低于10%。新开工老旧小区项目45个,加装电梯180台以上。系统推进地下空间开发利用,市区变电站迁建和高压电力架空线路“上改下”,完成生活小区“污水零直排”区建设25个以上、海绵城市示范项目10个。

### 实物保障与租赁补贴并举 计划发放公租房租赁补贴3万户以上

“温暖安居”工程是推进共同富裕示范区区域样板建设的重要民生工程。今年,我市将继续坚持实物保障与租赁补贴并举,计划发放公租房租赁补贴3万户以上,建设筹集保障性租赁住房2.6万套(间)以上。

为稳步推进人才住房保障,我市将全面贯彻人才新政2.0版,完成市本级第5、6批人才住房配售,推进人才住房配售常态化。探索实施“人才房票”和“人才共有产权房”工作,优化人才住房筹集建设方式。

此外,今年我市还将加强棚改项目质量、安全、进度、投资等全方位管理,因地制宜引导棚改家庭选择房票安置,实现2019年底前开工的棚改项目竣工率达100%、交付率达到85%以上。持续推进安置提速,全面推广房票应用,动态保持5年以上未安置户清零。

另据了解,今年我市还将持续开展安全生产大检查和专项督查活动,探索建立工程质量检测全责任主体管理体系和全流程追溯机制,加快建筑工程质量信用体系、数字化监管体系建设,全力打好“迎亚运”环境品质提升攻坚战。同时,持续深化自建房安全专项整治,落实城乡危房治理长效机制,加强排查解危动态管理,确保“发现即管控”。